

از عدالت عظمیٰ

24 مارچ 1955

ریاست بہار

بنام

ایم۔ ہومی و دیگر

ویوین بوس، جگنادرہا داس اور سنہا، جسٹس صاحبان

ضامن بانڈ۔ تعزیری نوعیت کے پابندیاں۔ کیا اس کی سختی سے تشریح کی جانی چاہیے۔

ضامن والے بانڈ میں ضامن دہندگان نے خود کو 50000 روپے کی ادائیگی کے لیے پابند کیا۔ صرف اس صورت میں جب مسٹر علی خان عدالتی کمیٹی کے حکم یا فیصلے کا نوٹس موصول ہونے کے تین دن کے اندر سنگھ بھوم کے ڈپٹی کمشنر کے سامنے پیش کرنے میں ناکام ہو جاتے ہیں اگر مذکورہ حکم یا فیصلے کے ذریعے سزا کو جزوی یا مکمل طور پر برقرار رکھا جاتا ہے۔ آئینی تبدیلیوں کے نتیجے میں پریوی کونسل کا دائرہ اختیار و فاقی عدالت میں منتقل ہو گیا، اور بالآخر علی خان کی پریوی کونسل میں اپیل کی سماعت ہوئی اور وفاق عدالت نے اسے مسترد کر دیا۔ اس کے بعد ڈپٹی کمشنر نے ضمانت دہندگان کو تین دن کے اندر علی خان کو پیش کرنے کا نوٹس جاری کیا۔

فرض کیا گیا کہ ضمانت دہندگان کے خلاف کی گئی کارروائی مکمل طور پر غلط نہیں کا شکار تھی کیونکہ مذکورہ بالا بانڈ کی قیود کے پیش نظر مقررہ جرمانہ عائد نہیں کیا گیا تھا۔

ضامن بانڈ میں ایسی توضیحات سزا دینے والی نوعیت کی ہوتی ہیں، ان کی بہت سختی سے تشریح کی جانی چاہیے اور اس قانونی افسانے کے اطلاق کے لیے کوئی گنجائش نہیں ہے کہ وفاق عدالت کے فیصلے کو ضامن بانڈ کے فریقین کے ذریعے زیر غور فیصلہ یا حکم سمجھا جانا چاہیے۔

فوجداری اپیل کا دائرہ اختیار: 1953 کا مجرمانہ اے پی۔ پیل نمبر 62۔

آئین کے آرٹیکل 134(1)(سی) کے تحت پٹنہ میں عدالت عالیہ آف جوڈیکچر کے 27 مارچ 1953 کے فیصلے اور حکم کے تحت اپیل جو 1951 کے فوجداری ترمیم نمبر 1290 میں کورٹ آف سیشن جج، سنگھ بھوم کے 12 نومبر 1951 کے فیصلے اور حکم سے 1951 کے فوجداری ترمیم نمبر 16 میں ہوئی۔

اپیل گزار کی طرف سے مہامیر پرساد، ریاست بہار کے ایڈوکیٹ جنرل (شیام نندن پرساد اور ایم ایم سنہا، بشمول)۔

مدعا علیہ کی طرف سے ایس این مکھرجی،۔

24 مارچ 1955ء۔ عدالت کا فیصلہ جسٹس سنہا کے ذریعے سنایا گیا تھا۔ اس اپیل میں ہم نے جواب دہندگان کے وکیل کو اس فیصلے کی خوبیوں پر سننا ضروری نہیں سمجھا جس کی اپیل ہم نے ضمانت بانڈ کی شرائط کے بارے میں کی ہے، جیسا کہ فی الحال ظاہر ہوگا، ضامن بانڈ کی قیود جو اس عدالت میں ضمانت دہندگان نے جواب دہندگان کے خلاف نافذ کرنے کی کوشش کی جا رہی تھی۔ زیر بحث ضامن بانڈ ان حالات میں لیا گیا تھا جو حکومت بہار کی 17 اکتوبر 1946ء کی درج ذیل قرارداد سے واضح طور پر ظاہر ہوتے ہیں:-

"جبکہ ایک ملاوی اے علی خان، جسے فرسٹ اپیشل ٹریبونل، کلکتہ نے دفعہ 120-بی کے ساتھ دفعہ 420، بھارتیہ پینل کوڈ کے تحت مجرم قرار دیا تھا اور چار سال کی سخت قید اور ایک لاکھ روپے کے جرمانے کی سزا سنائی تھی، جس کی سزا اور سزا کو بعد میں پٹنہ عدالت عالیہ نے برقرار رکھا ہے، نے صوبائی حکومت کو ایک درخواست پیش کی ہے جس میں اس کی سزا کو معطل کرنے کی درخواست کی گئی ہے تاکہ وہ مذکورہ سزا اور سزا کے خلاف پر یوی کونسل کی جوڈیشل کمیٹی میں اپیل کر سکے۔ اور جب کہ صوبائی حکومت نے درخواست گزار کی استدعا کو اس کے بعد کے بیان کردہ شرائط کے ساتھ تابع کیا ہے جسے درخواست گزار نے قبول کر لیا ہے:

لہذا اب، گورنر نے حکم دیا ہے کہ مولوی اے علی خان کی مذکورہ سزا پر عمل درآمد اس وقت تک معطل کر دیا جائے جب تک کہ پر یوی کونسل کی جوڈیشل کمیٹی کو ان کی 50000 روپے کی سیکورٹی پر 25000 روپے کی دو ضمانتوں کے ساتھ مجوزہ اپیل کی سماعت نہ ہو۔ سب ڈویژنل آفیسر، جمشید پور یا سنگھ بھوم کے ڈپٹی کمشنر کے اطمینان کے لیے اور عہد نامہ (1) یکم دسمبر 1946ء تک اس کے اپیل دائر کرنے کے لیے تمام ضروری اقدامات کرنے کا ثبوت پیش کرنے اور (2) عدالتی کمیٹی کے حکم یا فیصلے کا نوٹس موصول ہونے کے تین دن کے اندر سنگھ بھوم کے ڈپٹی کمشنر کو بھیجنے کا عہد اگر مذکورہ حکم یا فیصلے کے ذریعے سزا کو جزوی یا مکمل طور پر برقرار رکھا جاتا ہے۔ درخواست گزار، اگر حراست میں ہے، اگر وہ مندرجہ بالا شرائط کی تعمیل کرتا ہے تو اسے رہا کیا جاسکتا ہے۔

بہار کے گورنر کے حکم سے،

(ایس ڈی۔) ٹی جی این آئیر،

سیکرٹری حکومت۔"

"اس قرارداد کے مطابق جواب دہندگان سے زیر بحث ضامن بانڈ لیا گیا تھا۔ بانڈ کا مادی حصہ (Ex. 2) ان

شرائط میں ہے:

ہم، ایس ٹی کریم ولد عبدالوہاب، ذات کے لحاظ سے مسلمان، کام کے لحاظ سے ٹھیکیدار اور مالک جمشید پور اور اسٹارٹا کیز، جمشید پور، جو ضلع سنگھ بھوم کے شہر جمشید پور کے پولیس اسٹیشن ساپکچی میں رہتے ہیں، (2) مانک ہومی ولد مرحوم ہومی انجینئر، ذات کے لحاظ سے پارسی، کام کے لحاظ سے آم کا زمیندار، جو بیٹنگو، پولیس اسٹیشن ساپکچی، ضلع سنگھ بھوم میں رہتا ہے،

ہر ایک کو 2500 روپے کی رقم کے لئے ضمانت دیں اور خود کو بہار کی حکومت کے ساتھ پابند کریں جس سے ہم خود کو، اپنے وارثوں، نافذ کنندہ اور جانشینوں کو صرف اس صورت میں 50000 روپے کی ادائیگی کے لیے مضبوطی سے پابند کرتے ہیں۔ کہ اگر مسٹر علی خان کیم دسمبر 1946 تک اس بات کا ثبوت پیش کرنے میں ناکام رہے کہ انہوں نے اپیل دائر کرنے کے لیے تمام ضروری اقدامات کیے ہیں اور عدالتی کمیٹی کے حکم یا فیصلے کا نوٹس موصول ہونے کے تین دن کے اندر سنگھ بھوم کے ڈپٹی کمشنر کے سامنے پیش کریں اگر مذکورہ حکم یا فیصلے کے ذریعے سزا کو جزوی یا مکمل طور پر برقرار رکھا جائے۔

اس کی تاریخ 19 اکتوبر 1946 ہے۔ آئینی تبدیلیوں کے نتیجے میں پریوی کونسل کا دائرہ اختیار 10 اکتوبر 1949 کو نافذ ہونے والے پریوی کونسل جو ریس ڈکشن ایکٹ (1949) کا آئین ساز اسمبلی ایکٹ (V) کے خاتمے کی وجہ سے وفاقی عدالت میں منتقل ہو گیا۔

اس تاریخ ("متعین تاریخ") سے دفعہ 6 کی بنیاد پر پریوی کونسل کی عدالتی کمیٹی کے سامنے زیر التواء تمام اپیلیں وفاقی عدالت میں منتقل کر دی گئیں۔ اس طرح علی خان کی پریوی کونسل میں اپیل وفاقی عدالت میں منتقل ہو گئی اور مقررہ وقت پر اس عدالت نے سماعت کی گئی۔ اس عدالت نے نومبر 1950 میں اپیل کو مسترد کر دیا۔ اس دوران سزا یافتہ شخص علی خان، اپنی اپیل کی سماعت کے لیے لندن گیا تھا، پاکستان ہجرت کر گیا اور اس طرح خود کو بھارت کی عدالتوں کے دائرہ اختیار سے باہر کر دیا۔ دسمبر 1950 میں سنگھ بھوم کے ڈپٹی کمشنر نے ضمانت دہندگان، جواب دہندگان کو تین دن کے اندر علی خان کو پیش کرنے کا نوٹس جاری کیا۔ ایسا کرنے میں ناکامی پر، ڈپٹی کمشنر نے ضمانت دہندگان سے مطالبہ کیا کہ وہ اس کی وجہ بتائیں کہ ان کے بانڈ کو ضبط کیوں نہیں کیا جانا چاہیے۔ ضمانت دہندگان نے ڈپٹی کمشنر کی طرف سے کی گئی

کارروائی پر کچھ قانونی اعتراضات اٹھائے۔ انہوں نے دعویٰ کیا کہ اس کے پاس کارروائی شروع کرنے کا کوئی دائرہ اختیار نہیں ہے۔ ڈپٹی کمشنر نے عزرات ابتدائی کے فیصلے کو ملتی کر دیا اور ہدایت کی کہ تنازعہ کے تمام نکات کو سنا جائے اور حتمی سماعت میں اس کا تعین کیا جائے۔ اس حکم کے خلاف مدعا علیہان نے سنگھ بھوم کے سیشن جج سے رجوع کیا جس نے 12 نومبر 1951 کے اپنے احکامات کے ذریعے ان کے اعتراضات کو مسترد کر دیا اور کہا کہ ڈپٹی کمشنر کو کارروائی شروع کرنے کا دائرہ اختیار حاصل ہے۔ اس کی وجوہات بیان کرنا ضروری نہیں ہے۔ مدعا علیہان نے سیشن جج کے مذکورہ بالا احکامات کے خلاف نظر ثانی کے لیے عدالت عالیہ کا رخ کیا۔ عدالت عالیہ کے ایک ڈویژن جج نے درخواست کی اجازت دیتے ہوئے کہا کہ ڈپٹی کمشنر کے پاس ایسا کوئی دائرہ اختیار نہیں ہے جو وہ ان کے خلاف ضامن بانڈ کی قیود کو نافذ کرنے کے معاملے میں استعمال کرنا چاہتا ہے۔ اس کے مطابق، عدالت عالیہ نے ڈپٹی کمشنر کے سامنے کی کارروائی کو کالعدم قرار دے دیا۔ اس لیے ریاست بہار کی طرف سے یہ اپیل ہے۔

اوپر بیان کردہ ضامن بانڈ کی قیود سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ ضامن بانڈ 50000 روپے کی ادائیگی کیلئے پابند ہیں۔ "صرف مسٹر علی خان کی صورت میں۔ اگر مذکورہ حکم یا فیصلے کے ذریعے سزا کو جزوی یا مکمل طور پر برقرار رکھا جاتا ہے تو عدالتی کمیٹی کے حکم یا فیصلے کا نوٹس موصول ہونے کے تین دن کے اندر سنگھ بھوم کے ڈپٹی کمشنر کے سامنے پیش کریں۔ بانڈ میں اس واضح توضیحات کے پیش نظر جس کی قیود مجرمانہ نوعیت کی ہونی چاہئیں، ان کی بہت سختی سے تشریح کی جانی چاہیے، یہ نہیں کہا جاسکتا کہ فریقین کی طرف سے وضع کردہ ہنگامی حالات واقع ہوئے ہیں۔ عدالتی کمیٹی کا کوئی فیصلہ یا حکم نہیں تھا جس میں علی خان کے خلاف سزا کو جزوی یا مکمل طور پر برقرار رکھا گیا ہو۔ چونکہ اس طرح کے بانڈ کی قیود کو پورا نہیں کہا جاسکتا، اس لیے مقررہ جرمانہ عائد نہیں کیا گیا ہے۔ اس لیے یہ ماننا ضروری ہے کہ جواب دہندگان کے خلاف کی گئی کارروائی مکمل طور پر غلط فہمی پر مبنی تھی۔ یہ ان حالات میں تھا کہ ہم نے اپیل کو اس کی خوبیوں پر، یعنی دائرہ اختیار کے نقطہ پر، جس پر عدالت عالیہ نے کیس کا فیصلہ کیا تھا، سننا ضروری نہیں سمجھا۔

اس اپیل کی حمایت میں پیش ہونے والے بہار کے ایڈووکیٹ جنرل کی طرف سے یہ دلیل دی گئی تھی کہ جو واقعات پیش آئے تھے ان میں عدالتی کمیٹی کا کوئی فیصلہ یا حکم نہیں ہو سکتا اور اس لیے اس عدالت کا فیصلہ، جو آئینی تبدیلیوں کی وجہ سے پر یوی کونسل کے دائرہ اختیار میں آیا تھا، ضامن بانڈ کے فریقین کے ذریعے زیر غور فیصلہ یا حکم سمجھا جانا چاہیے۔ ہماری رائے میں، اس دلیل میں کوئی بنیاد نہیں ہے، سب سے پہلے، کیونکہ بانڈ میں اس اثر کی کوئی اصطلاح نہیں ہے کہ

ضامن ایسی دوسری عدالت کے کسی فیصلے یا حکم کے پابند ہوگی جو اس کے دائرہ اختیار میں کامیاب ہو سکتی ہے جو اس وقت پر یومی کونسل کی جوڈیشل کمیٹی کے پاس ہے جو علی خان کی طرف سے بھارت میں عدالتوں کی طرف سے اس کی سزا کے خلاف پیش کی گئی اپیل کی سماعت کے لیے ہے۔ اور دوسرا، کیونکہ ضامن بانڈ کی تعزیریاتی شق کی تشریح کرتے ہوئے، اپیل گزار کی طرف سے تجویز کردہ قانونی افسانے کے اطلاق کے لیے کوئی گنجائش نہیں ہے۔ حکومت اپنے قانونی مشیروں کے بذریعے اس طرح کی کوئی متبادل شق داخل کرنے کے لیے کافی محتاط نہیں تھی جس سے اس عدالت کے فیصلے یا حکم کو وہی اثر ملتا جس پر اوپر بیان کردہ ضامن بانڈ کی قیود میں غور کیا گیا ہے۔

اس لیے اپیل کو ابتدائی مرحلے میں خارج کیا جانا چاہیے۔

اپیل مسترد کر دی گئی۔